

高层声音

陈一新：推进市域社会治理现代化要发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治”作用

7月23日至26日，第二期新任地市级党委政法委书记培训班在京举办。这次培训班集中了2018年6月以来新上任的140多名地市级党委政法委书记，主题是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政法领导干部政治素质和履职本领，加快推进市域社会治理现代化。开班式上，中央政法委员会秘书长陈一新深入系统阐述了在市域社会治理现代化中发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治”作用问题。

陈一新指出，我们要认真学习贯彻习近平总书记关于社会治理现代化的新理念新思想新战略，把政治、法治、德治、自治、智治“五治”作为推进市域社会治理现代化的有效方式，以政治强引领，以法治强保障，以德治强教化，以自治强活力，以智治强支撑，加快推进市域社会治理现代化，努力建设更高水平的平安中国。

一、发挥“政治”引领作用，凝聚市域社会治理合力

坚定政治方向。就是要坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚持“两个一百年”奋斗目标，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略。要发挥政治引领作用，在党员干部层面，要推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“往深里走、往心里走、往实里走”，切实把学习成效转化为政治成果、思想成果、理论成果、实践成果、制度成果，不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署，确保做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在人民群众层面，要持续不断地推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，进入企业、进校园、进农村、进社区，引导广大人民群众听党话、跟党走，坚定不移走中国特色社会主义道路。

强化政治领导。横向构建起共治同心圆，就是要探索构建党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会共治同心圆，增强推进社会治理现代化的向心力。党委要发挥总揽全局、协调各方的领导作用，推动社会治理融入社会发展全过程。政法委员会要发挥平安建设中牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用，形成问题联治、工作联动、平安联控的格局。政府要切实履行社会治理基本职能，推动社会治理各项任务落到实处。群团组织要创新工作方式，充分发挥桥梁纽带作用。要引导各类社会组织参

业规范运作、依法依规办事，在公益慈善事务中发挥独特作用。要创新完善人民群众参与社会治理的组织形式，构建党组织领导下的“群众自治圈”、“社会共治圈”。纵向打造好善治指挥链，就是要明确各级党委和政府的职能，充分发挥各层级的重要作用，努力打造权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理指挥体系。当前，尤其要重视打造市域社会治理“前哨指挥棒”，制定市域社会治理现代化评价指标体系，着力解决市域社会治理现代化中的重大问题。同时，要构筑好基层社会治理“桥头堡”，坚持发展“枫桥经验”，推动社会治理重心下移，加强基层基础建设。

夯实政治根基。推进市域社会治理现代化，必须坚持以人民为中心的发展思想，让人民群众成为推进市域社会治理现代化的最大受益者。要把人民群众“满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”作为衡量市域社会治理成效的根本标准。

涵养政治生态。我们要以优良的党风政风带动民风，以优良的政治生态引领社会生态，树立起新时代社会新风尚。特别是要以扫黑除恶专项斗争为牵引，严厉打击各种犯罪行为，加强社会治安综合治理。

二、发挥“法治”保障作用，增强市域社会治理定力

完善法律规范。良法是善治的前提。推进市域社会治理现代化，必须坚持法律规范先行。设区市委要善于运用地方立法权，建立系统完备、科学规范、运行有效的地方性法规规章。要坚持切口要小、聚焦要准，突出关键性条款。要突出地方特色，深入总结本地成熟做法并上升为制度规范。

推进严格执法。要深入推进扫黑除恶专项斗争，彻底把黑恶势力扫荡根除。要深入推进对黄赌毒等违法犯罪的打击整治行动，坚决打掉网络违法犯罪链条。要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬，扎实做好涉众群体稳定工作。要推进领导干部特别是市县领导干部每年下基层大接访制度。

坚持公正司法。要肩扛公正天平、手持正义之剑，重点解决损害群众利益的突出问题。要依法加强产权保护，完善司法体制机制配套改革。要深入推进司法体制改革，完善领导干部监督管理机制。要强化政法系统执法监督，构建开放动态透明的阳光司法司法机制。

推动全民守法。领导干部要带头维护宪法和法律权威运用法治思维和法治方式深化改革。政法队伍要把法治精神当作主心骨，当好新时代法治建设的排头兵。要把法治宣传教育作为市域社会治理的战略任务、基础性工程来抓。要坚持法治教育从娃娃抓起，不断增强青少年规则意识和法治观念。

三、发挥“德治”教化作用，促进市域社会治理内力

挖掘德治资源。中华优秀传统文化是中华优秀传统美德的“根”与“魂”，是新时代德治的最大本土资源。要深入挖掘中华优秀传统文化的时代价值，为市域社会治理方式现代化提供源源不断的精神动力和道德滋养。

健全德治体系。要加强社会公德建设，切实弘扬真善美、贬斥假恶丑。要加强职业道德建设，提高各行各业道德水平。要加强家庭美德建设，深入推进家庭家教家风建设。要加强个人品德建设，推动每个公民锤炼道德意志、养成道德习惯。

要强化德治约束。要提倡尊老爱幼、扶残助残、和睦邻里、诚实守信等内容纳入各类规则，引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱。要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，健全公民和组织守法信用记录。要加大对见利忘义、坑蒙拐骗、制假售假等行为的执法力度，发挥对全社会的警示教育作用。

激活德治能量。要把见义勇为作为市域社会治理现代化的“风向标”，大力开展见义勇为英雄模范表彰工作。要大力开展各类文明创建和道德楷模评选活动，引导群众崇德向善、见贤思齐。要充分发挥党员先锋模范作用，以为民务实清廉的人格力量感召群众、引领风尚。

四、发挥“自治”基础作用，激发市域社会治理活力

完善自治制度。在农村，要健全基层党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度。要健全村级议事协商制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。要完善党务、村务、财务“三公开”制度，实现重大事务公开制度化、规范化。

建强自治组织。在农村，要建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础的村级组织体系。在社区，要构建基层党组织领导、基层政府主

导的社区治理体系。同时，要重点扶持发展城乡基层生活服务业、公益慈善类、慈善互助类、专业调解类、治保维稳类等社会组织。

创新自治活动。要创新完善村（居）民自治有效实现方式，把纸面的制度变成生动的自治实践。要按照协调于民、协商为民的要求，创新基层群众协商议事形式和载体。要科学合理规划网格范围，规范网格员服务管理职能，把各种矛盾问题化解在萌芽。

激发自治活力。要清理整顿村（社区）组织承担行政事务多、各种评比检查事项多的问题，切实以减负增活力。要明确政府管理权和村（居）民自治权的边界，切实以规范增活力。要完善政法购买服务制度办法，切实以社会组织参与增活力。要建立健全市场主体履行社会责任的激励约束机制，切实以引入市场机制增活力。

五、发挥“智治”支撑作用，打造市域社会治理动力

推进“智防风险”。针对治安风险，要围绕重点领域、重点区域部位，健全联防联控联处机制。针对公共风险，完善智能化监管体系。同时，要加强对人工智能产品开发与应用的全流程监管，做到防范未然。

推进“智辅决策”。要强化决策的前瞻性，把社情、舆情、民情等数据全面汇聚起来。要强化决策的精准性，特别是要充分运用大数据智能化平台的作用。要强化决策的互动性，最大限度把城市问题化解在基层、解决在萌芽状态。要强化决策的实效性，有效落实决策实施中的风险管控、效果评价、反馈纠错。

推进“智助司法”。要善于运用现代科技，完善司法运行机制，提升司法质效。要构建法院司法高效联动协同平台，推动公检法机关衔接更顺畅、监督更规范、工作更高效。要健全智能辅助办案辅助系统，推进司法司法高效便民。要建设案件自动化管理监督平台，完善全流程网上办案体系。

推进“智利服务”。要深化“放管服”改革，构建线上线下一体化的智能化政法公共服务平台。要扎实推进互联网法院和移动微法院试点工作，加快建设网上诉讼服务中心、12309检察服务中心网络平台。要推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，为城乡居民提供更多元、更便捷、更精细的法律服务。 长安剑

政法动态

全县防范黑恶势力侵害校园工作会议召开

7月25日，我县召开防范黑恶势力侵害校园工作会议。县委常委、政法委书记、县委国安办主任冯小宏主持会议并讲话，县人大常委会副主任、县“三查”督查办主任鲁东，副县长、公安局局长项勇，副县长李宝芹，县政协副主席王祥武，县检察院检察长何素红，县教育局局长支跃兵，县委政法委员会书记蔡浩，县委政法委员会书记、县法院办主任尹道旭出席会议。

冯小宏强调，要充分认清形势，强化使命担当。进一步看清当前形势，提高政治站位，扎实做好督导“后半篇文章”，坚决克服“过关”思想和“交差”心态，不断推动全县扫黑除恶专项斗争深入开展。要聚焦突出问题，敢于担当作为，充分整合纪检、政法、教育等部门力量，严厉打击一批侵害校园安全和未成年人的违法犯罪分子，有效净化校园及周边治安环境；探索建立教育、家政等行业准入禁止标准和信用惩戒措施，最大限度挤压侵害未成年人违法犯罪空间；要进一步统一思想认识，强化协作配合，确保各项工作有序推进，为未成年人健康成长营造良好环境。要筑牢主体责任，确保取得实效。进一步明确党委政府的主体责任、行业部门的管理责任和政法机关的打击责任，细化工作措施，强化工作措施，明确工作要求，确保专项治理有序推进。要提前谋划部署，做好安顿工作，认真对照市风险防控检查通报内容，在本地区和本系统开展深入彻底的排查整治，彻底铲除各类风险隐患，以优异的成绩向新中国成立70周年献礼！

会上，项勇就做好全县防范黑恶势力侵害校园专项治理工作提出了具体要求。李宝芹宣读了《东海县防范黑恶势力侵害校园实施意见》，安峰镇、牛山镇作了第一批实验中学分团作表态发言，全体人员观看了全市风险防控暗访专题片和全县扫黑除恶专项斗争专题片。马学雷

项勇到官庄公安检查站桃林派出所检查指导工作慰问一线人员

7月26日下午，副县长、公安局局长项勇到官庄公安检查站检查指导工作，看望慰问一线执勤人员。县公安局党委副书记、政委王亚娟陪同检查。

项勇查看了检查站安检工作、新检查站建设等情况，详细了解了当前一线岗位的民警、辅警，听取了勤务安排、项目建设等情况汇报，并对下一步工作提出具体要求：一要把握政治定位。检查站全体人员要以建国70周年大庆安保工作为主线，进一步提高政治站位，落实勤务要求，并切实加强内部规范化管理，坚决守好东海西大门。二要把握基础建设。必须坚持高标准建设，严格把好质量监管关。三要加快建设推进。要加快工程建设进度，全面推广、合理规划功能区域划分，为打造环沪公安检查站战略堡垒提供坚实保障。

期间，项勇到桃林派出所督导检查桃林市场突出治安问题整治工作，听取了重点线索研判、案件侦查情况汇报，要求进一步加大重点人员管控和案件侦办力度，尽快打击处理一批网上诈骗等违法犯罪行为，形成强大震慑。同时，要积极会同有关部门开展规范市场秩序，寄递网点检查等工作，规范市场经营秩序。 袁青青

县法院执行工作荣获省市多项表彰

近日，在全省和全市法院院“基本解决执行难”专项总结表彰大会上，县法院执行工作荣获省、市法院多项表彰。

2016年以来，县法院在县委和上级法院的坚强领导下，在县人大的监督支持下，在社会各界的关心支持下，紧紧围绕最高法院部署的“用两到三年时间基本解决执行难”目标，执行工作核心指标均达到第三方评估验收标准，为人民群众安全感和满意度“双提升”，为保障经济社会又好又快发展作出了积极贡献。

下一步，县法院将继续弘扬“不忘初心、牢记使命”的新时代奋斗精神，紧紧依靠党委领导，积极争取多方支持，围绕深化“清理执行积案，财产处置和终本达标”攻坚战，健全执行联动机制，打击拒执行为，“打财断穷”专项行动，“法进千企”专项行动，规范执行中心“854”模式，强化执行宣传等重点，为推动县法院执行工作取得新进展、新突破、新成效，为全县“高质量发展、后发先至”大局提供有力司法保障，以实际行动喜迎新中国成立70周年献礼。 吴林峰

温泉司法所组织社区服刑人员开展职业技能培训

为提高社区服刑人员的就业能力，使他们掌握一门求职技能，摆脱犯罪思想和旧的行为方式，增强他们回归社会的信心。近日，县司法局温泉司法所联合劳动保障局组织辖区内的社区服刑人员开展职业技能培训。

培训中，工作人员宣传了我县就业、创业的相关优惠政策，指导服刑人员准确做好市场定位，明确自己目标，理性规划职业生涯，全力支持鼓励社区服刑人员就业创业，帮助他们尽快融入社会，积极实现自我价值。

此次创业和劳动技能培训，为社区服刑人员提供了一个提高自身劳动技能和就业能力的机会，一系列优惠政策更是激发了社区服刑人员积极改造的热情，增强了他们悔过自新、回归社会的信心和决心。 朱琳



县政法系统关工委联合多部门赴温泉镇开展慰问活动

7月26日上午，县政法系统关工委联合县妇联、县委等部门前往温泉镇开展未成年入走访慰问活动。关工委主任赵景华，县委政法委员会书记蔡浩，县妇联主席王海，以及县检察院、团县委、关工委和温泉镇相关负责同志参加慰问活动。

根据全县防范黑恶势力侵害校园工作会议精神和县政法系统关工委第一时间会同有关部门深入了解全县未成年人保护情况，及时联系专业工作人员，对部分受侵害未成年人进行帮扶救助和心理疏导，对涉及违法犯罪的，及时督促相关部门立案取证，避免再次侵害的发生。

赵景华一行来到前期网络视频受害儿童家中，向受害父母详细了解事情发生的原委，并查看了小兒的身体

康复情况，大家纷纷鼓励他们忘记伤痛，并激励受害人要好好学习，用知识改变生活。

县委政法委员会书记蔡浩表示，镇、村两级干部要高度重视这起案件，在辖区范围内进一步加强法治教育和关心下一代工作，不断营造文明和谐的家庭关系；政法部门要对涉案人员进行相关法治教育和心理疏导，以政策引导、亲情感化的方式使其树立法治观念，在回归家庭后能够担当起孝老、敬爱、爱于的责任，让孩子在健康和和谐的家庭里茁壮成长；同时，政法部门还要继续加强与关工委、县妇联、团县委的衔接合作，进一步做好关心下一代法治教育工作，将法治教育落实得更深、更细、更有成效。

李如如 孙涛涛