

# 习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议

2月25日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划，提高立法工作质量和效率，保障和服务改革发展，营造和谐稳定社会环境，加强涉外法治建设，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。会议审议通过了《中央全面依法治国委员会2018年工作总报告》《中央全面依法治国委员会2019年工作要点》《2019年中央党内法规制定计划》《国务院2019年立法工作计划》《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》《重大行政决策程序暂行条例（草案）》等文件。

会议指出，中央全面依法治国委员会成立以来，坚持党对全面依法治国的集中统一领导，积极推进全面依法治国

重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单位履行责任，积极作为，推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成，宪法学习宣传教育落点实，效果好。一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台，法治政府建设扎实推进，司法体制改革蹄疾步稳，法治社会建设全面深化，全面依法治国迈出新步伐。

会议强调，法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题，党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻和中国特色社会主义法治理论，贯彻新发展理念，同我国发展的战略目标相适应，同全面建成小康社会、全面深化改革开放、全面从严治党和协同、扎扎实实把全面依法治国推向前进，确保制度设计行得通、真管用，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出，发展要高质量，立法也要高质量，要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调，要以立法高质量发展保

障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及时作出安排，知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

会议指出，推进全面依法治国，要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要

加强法治政府建设，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。

会议指出，规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿重大行政决策全过程和各方面，履行决策法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益，维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规

范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合

实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央全面依法治国委员会要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法，突出工作实效。

会议还讨论了其他事项。中央全面依法治国委员会委员会出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 政法动态

### 冯小宏赴房山镇调研政法机关服务保障民营企业健康发展等工作

近日，县委常委、政法委书记冯小宏赴房山镇就政法机关服务保障民营企业健康发展活动和基层政法信访稳定工作等进行调研，房山镇主要负责人、县委政法委相关负责人陪同。

冯小宏一行实地查看了广州亚明照明灯具有限公司生产经营状况，详细了解了企业生产500万只LED灯项目进展情况，并听取了企业在当前发展中存在的困难和问题及法治需求。冯小宏希望房山镇党委政府和相关职能部门，要以更高标准、更优服务支持好项目建设，及时研究解决项目建设和企业生产经营中遇到的各种困难问题。进一步加快基础配套，全力创造更优的发展环境，切实做好各项保障，为项目顺利推进创造条件。冯小宏指出，政法机关要提高服务效能，解决企业发展中存在的法治问题，着力营造良好的发展环境，助推企业健康快速发展；企业要将依法治企的理念贯穿生产经营活动中，健全完善学法用法制度，广泛开展法治宣传教育，让职工办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法。随后，冯小宏一行还调研了房山镇政法、信访、禁种铲毒等工作。

马学雷

### 重新组建的东海县司法局正式成立

2月25日，重新组建的东海县司法局召开转隶组建工作部署会，副县长、公安局长项勇出席会议并讲话。根据《东海县机构改革方案》，重新组建县司法局，县司法局原领导小组改为县委全面依法治县委员会，作为县委议事协调机构。县委全面依法治县委员会办公室设在县司法局，将县司法局的职责，县政府办公室、县政府法制办公室的法制工作职责整合，重新组建县司法局，作为县政府工作部门。

项勇强调，近年来，我县司法行政工作在全省站位越来越高，多项工作成效位居全省前列。重新组建后的县司法局将承担着行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等四个方面的职能，要进一步提高政治站位，坚决服从县委关于机构改革的决策部署和工作要求，切实履职尽责，以这次机构改革和职能转变为契机，发挥好四大方面职能作用，努力推进新时代全县司法行政事业大发展。

黄立强作为新组建的县司法局局长、党组书记，孙海波作为新组建的县司法局党组书记分别做了表态发言。

胡泽 朱琳

### 县法院司法建议被国家教育部采纳

近日，县法院收到国家教育部有关司法建议反馈意见的函，确认采纳《关于增加中小学生学习游泳等生存技能培训的司法建议》（东法[2018]4号）。

2018年夏，县法院对近5年受理的全县中小学生学习游泳溺水身亡引发的民事赔偿纠纷进行统计分析，发现每年都有此类悲剧发生，进而又在全面范围收集整理此类案件数据，发现全国每年因溺水身亡的人数达到57000人左右，中小学生学习占65%，给国家和有关家庭造成人才的重大损失和无限的悲伤。分析认为悲剧产生的众多原因中，关键是学生缺乏游泳等生存技能培训和自我保护意识、应急处理能力。为避免和减少此类事故的发生，县法院建议借鉴澳大利亚、日本、美国等小学课程设置，将掌握游泳生存技能纳入中小学生的必修课程，同时建立全新教育理念，不仅重视书本知识传授，而且重视从实际出发加强学生的生存、生活的技能培训，提升学生的自身安全保护意识和适应各种生存环境的能力，特别是游泳能力。

针对上述建议，国家教育部在广泛征求意见和深入研究后向县法院反馈意见如下：教育部印发的《义务教育与健康课程标准（2011年版）》《普通高级中学体育与健康课程标准（2017年版）》对游泳项目学习了涉及与安排。明确各地区和学校应当从师资队伍、场地与器材、学生体育基础等方面的实际出发，选编适宜的教学内容。各地根据新课程标准精神内容，已经取得了初步成效。目前，教育部正在组织编辑《中小学建设标准》，拟将室内游泳池作为选配用房纳入建设标准。下一步教育部将指导地方教育部门“强化游泳安全教育，加强教师培训，加大游泳项目进校园的工作力度，并感谢县法院对教育工作的关心和支持。”

李健

### 首次施划！东海城区现3D立体斑马线

行车至路口时，发现斑马线好像是凸起的？不是你眼花了，这是县公安局交警大队首次尝试施划的3D立体斑马线。

为进一步确保行人安全，2月24日，县公安局交警大队牛山中队在海陵路步行街北大门施划斑马线，与一般纯白色的斑马线不同的是，该处斑马线通过白、黄、蓝三色块的搭配产生立体效果，并在涂料中添加了玻璃粉，即使夜晚也能看的非常清楚。

交警大队相关负责人表示，这是3D立体彩色斑马线，采用这种斑马线，是利用了司机和行人对立体障碍物的感知，能带给过往司机一个强烈的视觉刺激作用，增强了对车辆行人的交通警示性；也能够使行人在过斑马线的时候更加的谨慎，确保安全。海陵路步行街北大门是彩色斑马线的试点，如果效果好的话将会在全县推广，同时也欢迎广大交通参与者通过品都交警微信平台提供宝贵意见，东海警方会根据广大交通参与者提供的意见进一步整改到位，确保3D斑马线能给广大交通参与者带来更好的交通便利，进一步发挥维护道路安全的作用。

袁青青 薄少康

## 我县全面推进禁种铲毒工作

全县非法种植毒品原植物等突出问题专项整治工作动员部署会议召开后，我县政法各部门上下统一思想，加大工作力度，全面抓好非法种植毒品原植物等突出问题整治，确保实现毒品原植物在我县“零种植、零产量”。



### 加强组织领导 全面落实工作责任

县委、县政府高度重视禁种铲毒工作，将该项工作纳入各乡镇（场、街道）各成员单位年度禁种工作的主要考核内容。召开专题会议进行安排部署，通过签订《目标责任书》印发实施方案，进一步细化工作，明确责任。在县公安局设立禁种办，由副县长、公安局

项勇任办公室主任，目前已经实体化运作。在各乡镇建立“职能部门、乡镇领导包片、机关单位、派出所包村、网格员包户”工作模式，按照不漏村、村不漏户、户不漏户的要求，在全县范围内开展多轮次“横向到边、纵向到底”的拉网式排查。

### 认真登记排摸 全力抓好禁种工作



各乡镇（场、街道）根据毒品原植物的生长、分布等特点，按照“五不放过”的原则，充分调动网格员、村安志愿村、村干部等群防群控力量，全面摸排各村交界地带、林缘结合地带、废弃农舍、塑料大棚、田间地头，组织开展扎实的踏查铲毒行动。严厉打击非法种植毒品原植物的违法犯罪分子，进一步根治非法零星种植毒品原植物问题。动员广大群众积极检举，揭发非法种植毒害的违法行为，同时，各乡镇（场、街道）政法各部门在加强巡查的基础上，加强监控，掌握动态，不漏死角。

### 加大宣传力度 努力扩大宣传范围

县禁种办印制了禁种铲毒宣传彩页，《致全县居民一封信》告知书、承诺书等30多份，公检法司四部门研究印发了《关于严厉打击非法种植毒品原植物违法犯罪活动的通告》，各乡



镇（场、街道）根据农村实际，加大宣传力度，抓住重要播种、开花和收割的不同时节，开展声势强大的宣传攻势，通过悬挂横幅、墙体标语、农村“大喇叭”等开展宣传；通过向村民发放《致全县居民一封信》，开展“小手拉大手”宣传；通过组织村干部职工培训加强学习禁种法律法规；通过网格员深入田间地头、逐村逐户开展面对面对宣传；通过群众签订承诺书，确保禁种铲毒工作家喻户晓。同时依托电视、报刊、广播、网络等宣传阵地，做到报纸有专栏、电视有图像、广播有声音、网络有文章。此外，向全社会广泛宣传举报奖励办法，对积极检举揭发、协助收缴毒品原植物种子、举报非法种植罂粟的，经核实后，对举报人予以适当奖励，充分激发群众热情，打一场全民参与的禁种人民战争。

### 狠抓督导检查 严格工作措施落实

县禁种办牵头抽调人员成立专门督导组，通过实地考察、专题调研、明察暗访、交叉检查等方式，对禁种铲毒专项整治工作开展经常性的督促检查，并定期通报。对于被列为重点关注的镇村，派驻工作组跟踪督导，做到整治不好不收兵。各乡镇（场、街道）主要领导作为第一责任人，对各村（居）干部、网格员加强监督，督促落实检查任务，针对工作中存在的问题和薄弱环节，进一步加大督查力度，限期整改，确保各项工作措施真正落到实处。

张君钢