





典型经验

# 东海“巡防一体化”构筑晶都平安网

近年来,东海县坚持巡防工作社会化、信息化、合成化、精心构筑以“电警街面、网络监控、快速反应”的一体化巡防防控大局,努力打造全天候、全覆盖的立体化社会治安防控体系,为全县人民筑起“铁壁铜墙——平安网”。去年,全县刑事发案率同比下降19.82%,其中城区发案率同比下降23.8%,群众的安全感和满意度明显提升。

## 电警街面——实现进攻型巡防模式

“让群众感受到安全,最好的方法就是让他们随处看见警灯。”县巡特警大队大队长葛元田谈起发挥电警街面发挥的作用时说,“我们就是要让辖区的街面成为巡特警的‘办公室’,最大限度的提升群众见警率。”

为此,县巡特警大队始终把实战化巡防工作作为“民生工程”来抓,通过强化点、线、面“防控”,无缝覆盖网格化巡防布警格局,做到“有警处警,无警巡逻”,并实行“三班两运转”的勤务模式,以辖区内大型商场、广场、学校、社区及其他人员密集场所为重点,划定15条线路,10个重点部位,每个部位2名警力,开展巡防巡逻。在此基础上,巡特警大队根据夜间发案情况,每日23点至凌晨4点,在重点路段、背街小巷等地开展车巡,有效增强了辖区群众的安全感和满意度。

2018年9月6日,县公安局巡特警大队巡逻中队巡警员孙伟途经水晶公园北门时,见门旁出现大量群众聚集在

一起,遂下车查看情况,发现一名女性倒在地上,神志不清,经了解得知该女子晚上散步至水晶公园,不料却突发心脏病,旁边只有12岁的女儿不知所措。在了解到该女子身上带着速效救心丸后,孙伟立即取出其服用,但是该女子服用速效救心丸之后仍未清醒。孙伟立即对讲机报告情况,民警倪佳云听到后立即安排孙伟将该患者抬上巡逻电动车,送至建设路路口处与他会汇,他再驾驶巡警车将患者送往县医院。10分钟的接力终于将患者送进了急救室,待该女子脱离危险后才离开,特警及时救助的行为受到了围观群众的一致赞赏。

## 网络监控——实现可视化指挥调度

“我们巡特警有限,就算每天都不休息,也无法保证辖区无死角,但是我们有网络监控24小时工作,帮助我们有预兆警力不足这一问题。”在勤务指挥室,民警曹光辉指着指挥室说,“去年,勤务指挥室根据信息研判,发现各类违法线索100余起,根据监控线索抓获嫌疑人45名,破获案件60余起。”

通过建立勤务指挥室,该县针对每天辖区发案情况进行网上研判,形成预警指令,再根据研判时间的警情研判,划定重点巡逻区域,并通建350兆无线数字集群调度系统,4G图传设备和对讲机直接指挥路面巡防警力,实现了点击式操作,扁平化指挥。此外,勤务指挥室还根据网上研判内容分析辖区内发案时段和规律,总结发案特点,描绘“犯罪地图”,发布巡防预警通报,有针对性的调整巡防方式、巡防战术,精确引导和安排巡警民警围绕重点时段、重点区域、重点目标开展巡防。

2018年11月15日,勤务指挥室例行对网上巡防信息进行更新汇总,将涉嫌非法吸收公众存款南京市秦淮分局五星村派出所网上现逃吕某作为近期跟踪巡查的目标,并安排监控人员对车辆进行严密监控。11月16日上午9时许,勤务指挥室发现吕某驾车离开东海县城,按照行线路线,民警猜测其要回安峰老家,立即将情况反馈给路面巡防中队,巡警中队中队长带队前在新海公路设卡查控,随后将路过的吕某成功抓获。

去年,在积极打造城区和农村两大巡防体系建设的同时,我们还开展由综治牵头、公安主管、物业等部门协作配合的保安联防勤防工作。“县公安局党委委员、交警大队大队长王鹏介绍,联防勤防,就是充分调动保安从业单位和广大保安员积极参与社会治理,维护社会治安。“联防勤防”巡防队由社区民警中队、小区、商场和学校等地的保安义务加入,他们不间断地对附近情况采取针对性地巡防。

## 快速反应——实现城区封控圈

在创新勤务指挥室建设工作的同时,东海县还坚持“线上+线下”的巡防模式,同步工作,快速反应,切实做到了守住点,控住线,管住面,形成圈。早出警1分钟,嫌疑人离我们就近了1分钟,里外相加就是2分钟的时间,所以打击违法犯罪就要快字当头。“巡特警大队副大队长尹万军说。

大队以火车站、步行街、人民广场为中心,设立了1、3、5防控圈,即确保重点部位1分钟到达,3分钟处置,5分钟解决战斗,“1、3、5”防控圈的设立,大大提升巡警的速度和社会面整体防控水平,为各类警情的先期处置,争取了第一时间。2018年12月6日,县公安局指

中心发布查缉假牌车苏GFF\*\*\*黑色路虎越野车研判指令,接到指令,大队勤务指挥室立即开展工作,发现该车正在城区,随后通过对讲机指令就近警力立即围堵拦截,现场查获假牌车辆,抓捕犯罪嫌疑人左某。

## 联防联控——实现群防群治新格局

“去年,在积极打造城区和农村两大巡防体系建设的同时,我们还开展由综治牵头、公安主管、物业等部门协作配合的保安联防勤防工作。”县公安局党委委员、交警大队大队长王鹏介绍,联防勤防,就是充分调动保安从业单位和广大保安员积极参与社会治理,维护社会治安。“联防勤防”巡防队由社区民警中队、小区、商场和学校等地的保安义务加入,他们不间断地对附近情况采取针对性地巡防。

水岸上城保安员王春豹便是“联防联控”巡防队的一员,2018年8月31日夜间23时左右,王春豹在该小区巡防的时候,遇到可疑男子,随即呼叫其他4名队员展开搜寻,五分钟找到可疑男子并控制。经了解,该可疑男子趁夜深人静前往小区偷盗,现场查获手机、首饰等财物,随即打电话报警,并将情况反映给牛山派出所夷陵社区社区民警。目前,城区共有15个警务区400余名保安参加巡防勤防工作,城区可防性案件呈现连续下降的趋势,群众安全感和满意度显著提升。

## 政法动态

### 省关工委基金会向县检察院留守儿童关爱基地捐赠教育“关爱基金”

近日,省关工委下一代基金会向东海县检察院黄川留守儿童关爱基地捐赠价值2万余元的教育“关爱基金”。此次捐赠项目是省关工委理事长陈裕斌、副理事长李中泰在前期实地考察考察后确定的。

在发放仪式上,陈裕斌理事长现场向20名留守儿童发放了每人600元的关爱基金,捐赠了10000元的多媒体器材购置费用,并与留守儿童基地负责人签订了长期帮扶协议。陈裕斌还对在场的孩子提出殷切希望,希望他们努力学习、不畏困难、自强不息,要学会感恩,通过自己的双手改变生活,长大后报效祖国、回报社会、关爱他人。

### 冯小宏主持召开全县信访稳定工作推进会

1月14日,县委常委、政法委书记、县综治委主任冯小宏主持召开全县信访稳定工作推进会,传达贯彻省、市有关会议精神,分析全县信访形势,并对做好当前全县信访稳定工作进行再部署、再推进。县委常委、政法委员会书记、县法学会会长陈树军,县委610办、县维稳办负责同志出席会议。各乡镇(场、街道),东海开发区分局负责同志参加。

会议通报了当前全县信访工作情况,分析了存在的问题和不足,要求各乡镇(场、街道)和开发区要对照省、市工作部署,采取有力措施,认真梳理化解各类信访矛盾纠纷,确保全县信访大局稳定,为2019年信访工作良好开局打牢基础。

冯小宏要求,要提高思想认识,做实基础工作,深刻认识到做好新形势下信访稳定工作的重要意义,牢固树立“信访矛盾化解年”只有“进行时”,没有“完成时”的思想,进一步细化组织领导,细化任务分解,全面夯实基础;要抓好信息预警,强化隐患排查,要进一步健全完善社会稳定分析研判机制,实时掌握不同时段辖区矛盾焦点和问题焦点,为科学决策提供有效参考;要严格督导检查,确保责任落实,要明确主体责任,强化责任落实,切实加大对各责任单位(社区)的检查力度,督促其认真履行各项工作责任,为省“两会”胜利召开营造安定有序的社会环境,为全县经济社会发展实现“首季开门红”营造和谐稳定的环境。 马学雷

### 冯小宏调研网格化社会治理创新等工作

1月14日,县委常委、政法委书记、县综治委主任冯小宏调研网格化社会治理创新等工作。县委常委、政法委员会书记、县综治办主任尹道能,县委政法委、县民生热线相关负责人陪同。

冯小宏现场查看了网格化社会治理信息系统、智能应用平台和云图展示,详细听取了网格化社会治理创新工作汇报,他指出,网格化社会治理是城市公共资源的科学整合和日常管理流程的深度再造,必须系统谋划、统筹推进,创新网格化社会治理机制。要提高政治站位,进一步做实网格基础,强化智能应用,注重模式创新,不断提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平;要科学统一规划,消除盲区死角,充分发数据信息资源,矛盾调处、便民服务等平台载体功能,不断增强群众的安全感、满意率和获得感。

今年以来,我县紧紧围绕省“一张网、五统一”即构建一张纵向到底、横向到边的网络体系,网格划分一划分、资源统一整合、人员统一配备、信息统一采集、服务统一标准的要求,在村(社区)现行行政区划内,城市社区以居民小区、楼栋等为基础单元,农村以自然村落、村民小组或一定数量农户为基础单元,统一划分设置“全要素网格”,全县划分标准网格1079个,并明确专兼职网格员,做到不留空白、不留盲区。目前12345政务系统、数字化城管系统与网格化社会治理应用系统整合升级已完成,“一标三实”信息数据总量达46.7万条,保持了社会持续稳定。 张君响

### 县法院对伪造证据行为开出首张罚单

近日,县法院在审理一起建设工程施工合同纠纷案件过程中,针对原告江苏某通建工集团有限公司(以下简称某通公司)提供伪造证据的行为,作出罚款20万元的处罚决定。

县法院经审理查明,某通公司在法庭调查中所举证的东海县规划局编号为083的建设工程规划许可证复印件,经鉴定证实与被告的合同合法有效。法官在审理过程中发现异常,遂依职权向东海县规划局调取了该县的建设工程规划许可证,发现建设单位、项目名称、建设位置等均不一致。某通公司对此未能提供合理解释。据此,县法院认定某通公司所提交的证据系伪造,严重妨碍了诉讼秩序和社会诚信,遂依照《中华人民共和国民事诉讼法》相关规定,决定对该公司罚款人民币20万元,并依法驳回其诉讼请求。某通公司收到处罚决定书后申请复议。

**法事提醒**  
当事人诉讼中所提交的证据必须真实合法,故意提供虚假证据的,法院可视情节不同处以罚款、拘留,构成犯罪的,还需承担刑事责任。诉讼参与人遵守法律、诚实守信,切勿因小失大。

吴秋峰



### 牛山派出所为义务巡逻群众发放积分奖励

为不断完善辖区巡防防控体系,搭建全覆盖、无死角的安防保护,县公安局牛山派出所根据原有巡防队伍的基础上,充分调动辖区群众、治安志愿者和企业商户,先后组建“正义联盟”巡防队、志愿者服务队和联防巡防队三支群防群治队伍,形成路有巡防警车,社区有巡防电动车,楼下有巡防红袖标的巡防格局,同时实行“积分奖励,见义勇为表彰,小区物业评议”三项制度激发群众参与积极性,群防群治工作成效显著。2018年度,牛山派出所辖区全年受理案件同比下降31%,破案率同比上升7个百分点。

积分奖励制度是指每完成一项巡防任务即可获得相应积分,可以随时前往警务室内的积分超市领取相应的奖励,2018年共发放巡防积分1785分,集中兑换奖品4次,见义勇为表彰制度是指委托县见义勇为基金会牛山工作站对在群防群治工作中表现突出的个人或集体予以申报表彰。牛山工作站共表彰见义勇为35人次。由于成绩突出,见义勇为为基层基础工作推进会日前在我县顺利召开。小区物业评议制度是指每季度由社区所有的小区综合分值排名,组织全体小区保安员、“正义联盟”成员进行学习,对上一月巡防工作进行讲评,评出“巡防之星”通过社区媒体予以公布,强化对小区物业治安管控力度。 张英龙

## 政法一线

# 县检察院“三化”措施扎实推进未成年人社区矫正法律监督工作

近年来,县检察院根据省市院工作部署,创新方法推进未成年人刑事执行检察、民事行政检察业务统一集中办理试点工作,通过“常态化、个性化、联合化”三项措施强化未成年人社区矫正法律监督工作,取得初步成效。

一、常态化监督,增强法律监督工作的主动性。目前,东海县在册的未成年社区矫正对象有24名,分属全县11个乡镇管理。县检察院采取定期检查和突击检查相结合的方式,常态化的对未成年社区矫正对象人员进行日常监督、教育感化、释解宣告等活动进行监督,确保对未成年社区矫正对象的全面覆盖。一是监督矫正对象矫正情况,通过检查台账,与未成年社区矫正对象谈话等方式,重点检查有无认真贯彻执行《社区矫正法》中关于未成年社区矫正对象的相关规定及矫正工作是否到位等问题。今年以来,常态化到乡镇司法所开展监督检查,对于发现的问题,采取口头纠正、发

出纠正违法通知书以及检察建议的方式予以督促整改。二是监督职能部门履职情况,通过约谈会、个别交流等方式,随机抽查对未成年社区矫正对象的思想动态和矫正情况,促使社区矫正监管机构认真履职,确保未成年社区矫正工作依法有序进行。

二、个性化监督,注重监督工作的针对性。一是注重教育矫正与心理矫正相结合。对于未成年社区矫正对象采用“思想教育+心理矫治”的模式,根据未成年社区矫正对象年龄、心理、身心发育、犯罪特点等特殊情况,县检察院联合司法局制定不同于成年人的、有益于其身心健康发展的社区矫正计划表,将心理疏导与常规的教育活动如观看警示教育专题片、学习法律知识相结合,实现思想教育入脑、入心,心理矫正治标、治本。2018年3月29日,县检察院与连云港市文博学校合作,由心理疏导老师有针对性地为22名未成年社区矫正对象及其

家人开展进行心理辅导,引导未成年社区矫正对象要学会认识自己,剖析自己,要随时保持理智,管理,培养健康、积极的心态,正确面对生活中的各种困难和挫折,通过心理讲评提升未成年社区矫正对象,制定个性化矫正措施,促进矫正效果提升。二是注重司法矫正与监护督促相结合。根据未成年社区矫正对象个人情况建立个案档案,制定个案矫正方案,派出1名干警与司法衔接成立未成年社区矫正工作小组,采取“一对一”亲情沟通的方式开展思想教育、法治、道德等教育。同时,督促未成年社区矫正对象的监护人履行监护职责,承担抚养、管教义务,用亲情感召的方式帮助未成年社区矫正人员积极接受矫正机构的教育、矫治,共同达到对未成年社区矫正的目的。

三、联动化推进,提升监督工作的实效性。一是建立联席工作机制,内部加强与刑事执行检察科、民事检察科等相关

## 政法在线

主办:中共东海县委政法委