“高质发展 后发先至”学习讨论专栏

铸执法利剑 保国土资源

县国土资源局局长 朱燕昌

近年来，县国土资源局出色完成了“保护耕地、保障用地”的责任使命，成功打造出“保障和保护双赢，管理和服务双优”的国土品牌。

在人地矛盾日益突出，既要保红线又要促发展的情况下，县国土资源局始终把加强土地管理、切实保护耕地作为全局工作的重要内容，摆在十分突出的位置，以卫片执法检查为重要契机，以完善国土资源管理机制为重要依托，以建设高素质国土资源管理队伍为重要支撑，严格土地执法。特别是2017年以来，县国土资源局采取一系列有效措施严格保护耕地，出“重拳”打击非法占用耕地、盗采矿产资源等违法行为，取得了显著的成效。

强后盾，获得县委、县政府强力支持

2017年以来，县委、县政府多次召开会议，专题研究打击非法盗采矿产资源违法行为，印发了《关于印发东海县整治非法采砂洗砂加工点专项行动实施方案的通知》（东政办发[2017]105号）等文件。明确了县国土资源局主要打击在耕地特别是基本农田内的非法盗采行为，县水务局主要打击在水库等水利用地范围内的非法采砂行为，各乡镇政府牵头取缔各自辖区内的非法洗砂厂，县公安局、县供电公司、县市场监督管理局等有关部门全力配合的责任分工，确保打击行动取得实效。

2018年3月9日，县政府通过东海县电视台和东海日报向社会公众发布了《关于严厉打击非法盗采矿产资源行为的公告》，大力宣传矿产资源保护的严厉性和重要性，在社会上引起了强烈反响。

建平台，创新执法监察工作手段

为了提高打击土地矿产违法行为力度，形成震慑效果，县国土资源局在推行土地矿产执法警务化的同时，成立了国土资源区域联执法机动队，实行“一张图”管地，建立了国土资源执法监察微信平台，公开举报电话，投资150多万元推进“慧眼守土”工程，构建“天上看得见，网上查得实，地上管得住”的新形式下的国土资源监管体系。

2017年以来，由于砂石等矿产资源价格的飙升，东海县境内非法盗采矿产资源行为比较猖獗，盗采行为往往发生在夜间，给执法工作带来困难。为此，东海县国土资源局加大执法巡查频次，形成了“5+2”“白+黑”不间断执法模式，探索网格化执法机制，借助国土信息员、守土志愿者、“慧眼守土”平台力量，打造打击非法盗采“天网”。

2017年元旦，接群众举报，双店镇代相村西北角有人非法盗采山土。当晚十时许，按局领导要求，执法大队及时调集10个国土所执法人员共30多人，在当地派出所的配合下迅速赶到现场，盗采者发现执法人员到达现场后，慌忙开着挖掘机逃离墙口并把挖掘机停在几百米外的李埝林场的树林里进行隐藏。执法人员到达现场后马上开始取证，把挖掘机履带留下的印迹全部用录像机记录下来，然后调来拖车，将非法开采的卡特320D型挖掘机查扣。

2017年7月6日夜，值班人员通过“慧眼守土”平台，发现曲阳乡曲阳村东海西山口北侧存在非法盗采行为，立即调动8个乡镇所开展联合执法，在雨中坚持了三个多小时，把三台挖掘机全部查扣。

抓关键，落实乡镇政府主体责任

因法律意识的淡薄和受经济利益驱使，部分农民占用耕地新建养殖场、建房等国土资源违法行为时有发生。

2017年8月，县委、县政府召开全县耕地保护工作会议，明确了乡镇政府是耕地保护的第一责任人的责任，要求所有乡镇政府共同努力，共同呵护一百八十万亩耕地，在全县大力营造依法用地、节约集约用地的大环境。会后，全县开展了以清查违法用地为重点的国土资源执法“百日行动”，要求各乡镇在年底前把包片检查发现、群众举报和国土所巡查发现的遗留违法用地全部消除到位，按照时序进度进行逐个乡镇逐宗地块实地核查，有整改不到位的，由县委约谈乡镇政府主要领导。

通过“百日行动”专项行动的开展，各乡镇消除违法用地状态力度空前，“百日行动”专项工作结束时，全县共消除违法用地221宗，面积1020.2亩。

破瓶颈，解决制约国土执法监察的难题

近年来，县国土资源局积极探索“两法衔接”工作，联合县公安局成立了驻国土资源警务室，联合县检察院成立了驻国土资源检察室，制定了东海县国土资源执法监察共同责任机制、执法监察区域联动机制，多次联合城建、公安等多部门开展联合执法，形成联动机制，多次会同县法院、县纪委等部门召开联席会议，形成了对国土资源违法行为“露头就打、动工就扣”“执法“合力”，狠狠地打击了非法占用行为和非法盗采者，解决了国土案件移送难、执行难等诸多难题。

2017年5月12日至5月17日，县国土资源局会同桃林镇政府组织了为期5天的联合执法行动，由桃林镇镇政府牵头，县国土资源局、县公安局特警大队等多部门共同配合，出动执法车辆70多台次，组织执法人员330多人次，彻底清除了该镇南芹、桃北等村17宗非法压占土地上建筑物及其他设施，被压占的90亩现已全部复耕到位。

2017年，县国土资源局共立案查处违法用地案件36宗，移送公安机关刑事案件13宗，追究行事责任16人。

铸利剑，打造不畏艰苦的执法队伍

两年来，县国土资源局共投资130多万元，为县国土资源执法大队和22个基层国土资源所配备执法巡查车、数码相机、录像机、警用执法记录仪、头盔、强光手电等执法装备；每年组织在编在岗执法人员培训3次以上，使执法人员做到持证执法，文明执法，执法能力和业务水平得到全面提升。

通过近年来的夜间联合执法锻炼，县国土资源执法队伍已经是一支成熟的、能打硬仗的队伍，每次联合执法，无论是当晚值班乡镇所还是当晚不值班的乡镇所，无论是上半夜调动还是下半夜调动，无论是刮风还是下雨，执法人员都能迅速赶到指定集合地点，齐心协力，不畏艰难，快速制止查处非法盗采等行为，达到了预期的效果。在快到违法盗采现场时，所有执法车辆关闭车灯，减速慢行。如果发现违法行为正在继续，执法队员用执法车辆快速封堵路口，全程用执法记录仪、摄像机等进行现场取证，确保处置违法行为事实清楚，证据确凿。

显成效，国土联合执法成绩斐然

根据各乡镇巡查发现和群众举报，上半年，国土资源局共组织联合执法90余次，出动执法车辆460多台次，人员2300余人次，拆除违法建筑33000多平方米。查扣挖掘机等大、中型非法开采机械93台次。收缴各类罚款500多万元。

自县政府关于《严厉打击非法盗采矿产资源行为的公告》和《整治非法采砂洗砂加工点专项行动实施方案的通知》等文件下发以来，在县国土资源局、县水务局、县公安局、县供电公司及各乡镇人民政府的联合打击下，2018年第一季度全县共关停了非法洗砂厂233家，退还耕地1620多亩，使我县境内的非法盗采砂石行为得到了有效的遏制，使矿产资源得到有效保护，矿产资源开发利用井然有序。

县国土资源局始终坚持“尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”的工作定位，围绕中心，服务大局，严格规范公正文明执法，履职尽责，探索出了许多好的做法，积累了不少好经验，有力地维护了国土资源管理秩序和人民群众合法权益。

东海警方圆满完成2018年东海世界名校龙舟赛安保任务

6月17日至18日，由东海县人民政府主办的2018年东海世界名校龙舟赛在东海县西双湖举行，来自国内外的12支世界名校龙舟队参加比赛，其中6支国外名校龙舟队86名外国运动员参加比赛。省、市、县有关领导出席活动并与中外嘉宾及社会各界群众5000余人观看了比赛。

由于西双湖景区为开放式景区，比赛期间恰逢端午节和西双湖百合园赏花期，游客众多，为了确保赛事活动的绝对安全，市、县两级公安机关高度重视，多次实地查看比赛活动现场场地划分、人员分流、交通疏导等安保措施准备情况，细化安保措施，合理设置管制区、缓冲区和核心区，科学部署警力。

比赛期间，县公安局主要领导和分管领导坐镇指挥，400余名警力认真开展活动现场秩序维护、交通疏导、消防应急等工作。全体参战警力放弃节假日休息，着装整齐、警容严整，始终坚守岗位，文明执勤服务，认真细致做好景证核验、安全检查、管制分流、入场引导、秩序维护等工作，全力保障赛事活动的安全顺畅，受到各级领导、运动员、中外嘉宾和现场观众的高度评价。

东公轩

政法在线

主办：中共东海县委政法委

政法一线

县检察院加强案件质量管控 不规范问题出现零增量零存量

近期，县检察院以案件监督管理大平台为抓手，积极探索案件流程监控、权利保障规范执行的新路径，以消灭超期存量，控制超期增量为目标，以规范办案为宗旨，创新运用二二三四工作机制，将案件质量监管、督办关口前移，对流程监控、权利保障管控精细、精准发力，现已取得了流程监控、权利保障不规范问题零增量、零存量的良好成效。

一、明确强化二类重点工作管控，确保质量监管工作具体化

依托案件监督管理大平台，案件监督管理聚集主责主业，针对不规范办案行为，确定两大类重点监督内容，确保监督工作有的放矢。一是强化流程监控节点执行的管控，办案流程的规范执行是程序公正的内在要求，办案流程规范执行，才能树立司法公信力和权威性。二是强化诉讼参与人诉讼权利保障。通过加大告知权利的力度，强化听取诉讼参与人的意见，合理合法满足诉讼参与人的诉求，使每位诉讼参与人在检察机关的案件办理中，感受到公平正义。

二、建立二个预警体制，确保质量监管工作制度化

为确保案件流程监控、权利保障规范、高效，精准执行到位，让程序公正真正成为承办人的办案自觉，县检察院建立两个预警体制，确保预警及时、准确。一是建立流程监控、权利保障事项办案期限预警触发日提醒制度。针对案件监督管理大平台触发的办案期限预警提醒，县检察院建立专门预警提醒告知台账，并对提醒事项发提醒函的形式，书面告知承办人，并要求其在法定期限内履职完成流程监控和权利保障工作。二是建立流程监控、权利保障事项办案期限最后一日督办制度。针对承办人未及时处理完成，期限届至最后一日的，县检察院建立流程监控、权利保障事项督办台账。由监管人员向承办人发督办函，并全天持续督办，直至履行完流程节点要求或完成权利保障。

三、建立三个监督岗，确保质量监管工作全覆盖

为确保流程监控、权利保障事项出成果，出成效，县检察院建立覆盖监管部门、业务部门、检务督查部门三个监督岗。一是案件综合管理部设立专职流程监控、权利保障监管员。由监管员负责预警触发日事项、办案期限最后一日督办事项台账的建立，并由其向业务部部门承办人制发提醒函、督办函。二是各业务部设立兼职流程监控、权利保障监管员。对专职监管员向业务部门发出的提醒函、督办函，兼职监管员负责盖册登记，并督促承办人及时办理相关事项。三是检察督察设立不规范司法行为督查员。专职流程监控、权利保障监管员，对于建立的监管台账，通过内网实现实时共享，由督查员对重点案件重点人员加强督查，进一步规范承办人员的办案行为。

四、念好四字经，确保监管工作成果运用见成效

一是念好一周一学经。针对流程监控、权利保障日常监管中发现的问题，由综合管理部专职监管员按周汇写问题报告，提炼共性问题及注意事项，发送各业务部门，由业务部门组织学习。二是念好一月一课经。综合管理部针对流程监控、权利保障日常监管中发现的问题，按月提炼总结，会同各业务部门以小课堂的形式进行通报学习。通过学习存在问题，避免类似问题在不同承办人之间重复出现，实现监控成果利用效用最大化。三是念好一月一通报经。针对日常监管中存在重大程序瑕疵问题及实体问题，经值周院领导同意，在次月第一周晨会上进行通报，具体到个案名称和承办人姓名，通过这种红红脸，出出汗的形式，让全体干警学会珍视个人和集体荣誉，在严格依法规范办案中形成比学赶超的氛围。四是念好一月一问责经。针对日常监管中存在重大程序瑕疵问题及实体问题，经检察长同意，抄报纪检，进行不规范司法行为问责和约谈。

政法动态

冯小宏调研我县司法行政工作

近日，县委常委、政法委书记、县综治委主任冯小宏赴县司法局调研法律援助、公证服务、社区矫正等工作，县司法局局长、法宣办主任黄立强，县委政法委副书记、县法学会会长陈树军等陪同。

冯小宏实地查看了县司法局12348法律援助中心、公证服务大厅和社区矫正管理中心、法治宣教中心等地，听取了相关工作介绍，并详细了解了“七五”普法规划推进和县公共法律服务中心建设等情况。

冯小宏对近年来全县司法行政工作取得成绩给予充分肯定，他指出，司法行政工作要紧紧围绕县委县政府、省厅市局的工作要求，找准定位，多点发力，加速推动公共法律服务智能化建设，全面推进法治宣传教育工作，创新创优社区矫正与安置帮教管理，完善矛盾纠纷排查化解机制，做细、做实、做强，做精司法行政各项工作，以便捷高效的司法行政服务为全县顺利实现“高质发展、后发先至”奋斗目标提供坚强保障。

马学雷

我县全力推进网格化社会治理

今年以来，我县严格按照省市部署要求，从贴近实际、务求实效出发，强保障、抓规范、重整合，全力推进网格化社会治理工作。将“12345”确定为全县统一的为民服务电话号码，“网格通”手机作为信息上报的一个重要途径，共同组成社会治理体系的外感系统，外联社会公众，统一受理群众诉求。

一是坚持高位推进。县委县政府高度重视创新网格化社会治理工作，将该项工作列入全县“三重”工作、群众安全感提升十项行动和政法30件实事之一。成立以县委书记任组长，县长任第一副组长，党政分管领导、组织、法院、检察院主要领导任副组长的领导小组，并从综治、公安、城管、民政等部门抽调精干力量组建工作专班，全力推进网格化联动机制建设。二是科学划分网格。在整合各部门所划网格的基础上，按照管理习惯划小划细基本治理单元，坚持“实体化+实战化”运作，统一形成全县基层社会治理一张“多要素网”，实现人、事、物“全覆盖、无交叉、科学合理”，目前全县共划网格1087个。三是整合各类资源。整合阵地，依托综治中心建设网格化服务管理中心，打造“综治中心+网格化管理”模式，形成覆盖城乡、条块结合、横向到边、纵向到底的基层社会治理网格体系；整合系统，对县12345政府热线、数字化城管系统进行升级，并与综治信息、公共视频监控系统进行整合融合，将公安、人防、城管等61个部门纳入联动体系，构建集地情监控、社情民意、警情分析、舆情跟踪于一体的联动指挥调度平台；整合机制，充分整合各部门单位职能，建立沟通、协调、联动工作机制，对社会舆情、治安动态和热点、敏感问题分析研判，为应急处置和领导决策提供依据。

朱亮

县扫黑办：专班推进 打好扫黑除恶专项斗争主动仗

自扫黑除恶专项斗争开展以来，我县紧紧围绕中央确定的三年目标，坚持专班推进，精心抓好工作落实，始终打好扫黑除恶专项斗争主动仗。

构建机制，强化组织推动。成立县扫黑除恶专项斗争工作专班，从纪、组、宣、政、公、检、法、司、民共抽调17人组成专班小组，小组下设综合协调组、政策法规组、案件督导组、宣传报道组、基础工作组五个组，工作人员全脱产办公。建立健全相关机制，做到以专业打职业，全面推进我县扫黑除恶专项斗争深入展开。

突出重点，强化线索研判。对搜集的线索实行专人专办，定期集中开展研判会商，紧盯涉黑涉恶的重点地区、重点行业、重点领域和重点人群，有效解决零散打击、就事论事的问题，把案件联系起来集中经营，有效提高打击效果。对重大涉黑涉恶线索，会同各单位深入分析形势、查找案源、商定措施，形成了上下互动、齐心合力抓推进的良好局面。

落实责任，强化督导检查。县扫黑办对收集到的每条线索进行甄别，按照线索的内容和要求分类下发线索传递单，要求相关单位及部门对线索的真实性进行核查，在规定时间内反馈结果，并全程跟踪督办。适时深入一线督导跟进，严格落实监管责任。对日常监管不到位、导致黑恶势力滋生蔓延的严肃问责。

武骞

县矛调中心“四个到位”促调解

今年以来，县矛调中心以“信访矛盾化解年”活动为抓手，积极开展人民调解参与信访矛盾纠纷化解工作，切实把矛盾纠纷化解在基层，努力实现信访矛盾纠纷不上交的目的，县调处中心以“四个到位”促进信访矛盾化解工作。

一是人员配备到位。在全县公安、检察院、法院系统配备了一只优秀的专职人民调解员队伍，经过多年调解实战锻炼，这支队伍调解能力出色，既能单兵作战独挡一面又能协调联动合署作战调解纠纷，化解了我县基层大量的信访矛盾纠纷，减少了信访矛盾纠纷存量，充分释放了警力，减轻了基层法官的压力，为我县经济社会和谐稳定发展做出了重要贡献。

二是业务培训落实到位。每年举办1-2次调解员业务培训班，聘请员额法官、律师、国家级优秀调解员等在法律、法规、国家政策、调解技巧、调解语言运用方面对我县专兼职调解员进行专业培训，提升业务能力及工作水平，促进信访矛盾纠纷工作开展取得良好成效。

三是督查指导到位。重视发挥督查指导的作用，每季度对全县调解工作开展情况进行季度督查考核，并形成季度考核通报。对全县调解员信访矛盾纠纷化解开展情况，落实情况，坚持深入基层，主动参与调解，指导协助调解的方法，让调解员之间相互学习，相互借鉴，确保化解纠纷，服务群众目标落到实处，取得实效。

四是协调运转机制到位。成立调解专家库，建立健全人员协调运行及重大事件应急预案机制。对县里突发重大信访纠纷，及时从调解专家库中抽调对应专业（行业）调解专家，配合当地司法、公安、法院系统调解员会商会办，提前拿出调解预案，行成调解合力，全力化解信访矛盾纠纷。

王伟