典型经验

服务与监管并重 教育与惩处结合

严格依法规范全县医疗市场秩序

规范医疗行为，强化医疗安全是卫计委的重要职责，近年来，针对全县医疗市场非法行医、借证行医、超范围执业、医疗纠纷上升，群众满意度下降等现象，县卫计委从保障群众就医安全角度出发，认真组织调研，坚持依法行政，切实发挥法治建设在卫生计生工作中的核心指导作用，以规范和净化医疗市场秩序，提升医疗水平为宗旨，强化服务，严格监管，有力推动了全县卫生计生依法行政工作的创新发展。

多措并举，不断提升行政执法能力

学习培训常态化。执法的基础是学法、懂法，该委多次组织和邀请市、县业内法律专家开展卫生计生相关法律法规业务培训，实现班子成员、执法队伍培训全覆盖。培训重点是《中华人民共和国行政许可法》《医疗机构管理条例》《医疗机构管理条例实施细则》《中华人民共和国执业医师法》《医师执业注册暂行办法》《公共场所卫生管理条例》《行政诉讼法》《行政强制法》等法律法规知识。邀请相关专家开展专案讨论、法制讲座，法律法规知识集中培训，同时开展自学，切实提高县卫生计生系统领导干部、执法人员运用法治思维和法治方式能力。队伍建设正规化。该委调整1名法律专业研究生充实到政策法规科，对全委行政执法案件进行审核，使政策法规科室责任更明确、人员更专业、法律适用更严谨。同时，从系统内部和相关单位调整三名懂法律、高素质的人员充实调整到一线现场执法队伍中，杜绝了过去执法人员未持证上岗，无证执法、临时工合同工执法等引起执法不严、执法不公的现象发生，更加规范了执法行为。行政执法科学化。在执法程序上采取查、罚分离，现场执法人员主要负责取证和提出初步处理意见，法规科审核适应法律是否合适，力求做到同案同罚，统一尺度，避免行政处罚的随意性，自由裁量更加科学统一。为了更加精准的适用法律条款，还邀请法院、法律顾问会同相关科室、人员探讨规范行政处罚中的法律依据统一使用，统一裁量标准，进一步明确适用从重处罚，从轻处罚，减轻处罚、不予处罚和停止执行处罚的具体情形，及适用《执业医师法》《医疗机构处罚条例》的行为。确保在行政执法过程中能够做到合法、合理、无争议、无纠纷、无执法行为不当的工作目标。执法过程全记录。结合工作需要，2016年，县卫计委启动全过程执法记录试点工作，每个现场科室配备两台执法记录仪，执法人员现场执法做到全程记录，每个行政处罚案件都配备有执法记录影像资料。执法现场、送达录像等不仅切实提高了证据的证明力，也有效保证执法人员的合法权益。

优化服务审批，切实提高依法行政水平

优化行政审批服务抓好源头。行政服务集中在县政务中心集体办公，实行行政许可审批一次性告知、一站式服务方便群众，限时办结提高办事效率。同时，在审批、设置、验收等环节，坚持医疗机构设置等审批标准不降低、基本要求不放松、从入口提升医疗市场质量和水平，强化行政审批管理促进监管，实行动态监管。对审批事项办理情况进行动态管理，及时将办理情况录入省平台及国家网，接受上级监督考核。每季度对涉及卫生行政审批的相关工作实施情况进行检查考评，对发现的问题及时纠正和督促限期整改。及时录入行政执法信息数据，接受省、市卫生部门监管。加强信用监管。按照《公共场所卫生监督量化分级管理指南》及“公共场所卫生监督量化分级评分表”的标准和要求，对辖区内实施量化分级管理的公共场所进行监督检查、量化评分，确定信誉度等级（A、B、C），向社会公示，接受社会监督。对信誉等级达不到C级以上的列入重点监管名单。开展全程、全行业的监管。转变以往重许可、轻监管的工作思路，按照审批制度改革的要求，积极调整监管工作方向，认真做好事中和事后的监管工作。针对医疗机构的监管，转变以往以打击非法行医为重点的工作思路，逐步向规范医疗市场秩序，规范医疗行为上转变。加强和完善行政告诫和行业指导工作，引导主体守法经营，着力规范行政行为。

健全监管网络，充分保障行政执法质量

建立内部联席会议制度。该委机关建立行政审批和行政处罚联席会制度。联席会由委分管领导、相关科室负责人、执法人员等组成，对重点审批事项、重点行政处罚等不定期进行研究，确保程序合法、行为合法。建立外部配合与协作机制。与公安、检察院、法院、市场监督管理部门强化配合与协作，建立良性互动的执法机制，有力地打击了非法医疗行为和惡意阻挠、暴力抗法行为，增强了行政执法合力，保证了执法顺利进行。2016年，全委行政处罚共立案105件，结案72件，申请法院强制执行6件，对非法行医涉嫌犯罪的移送公安机关5件5人。无一起败诉案件。加强行政执法与刑事司法有效衔接。严厉打击非法行医违法犯罪行为，积极探讨非法行医犯罪案件的移交标准。工作中，加强与公安和检察院的密切配合，针对非法行医案件中的经营假药案件、非法行医罪等案件，明确移交标准，强化协作，积极探索出了一套行之有效、标准明确的移交标准，切实做到行政执法和刑事司法的有效衔接。强化基层协管网络。工作中坚持以卫生监督所为执法主体，以乡镇卫生协管员为补充的执法网络格局。同时，为了弥补村级监管环节薄弱的情况，从各居委会、行政村聘请一名成员作为义务监督员，进行统一培训，及时监督反映、反馈医疗现场状态，并对执法人员、执法标准、执法行为进行监督。以专项整治工作为突破口推进执法工作开展。今年以来，按照省市工作安排及委研究共开展了传染病防控、医疗美容、出租、转让、出借医疗机构执业许可证、学校卫生、小浴池等专项整治10余次，各项专项整治均有方案、有行动、有总结，全年在专项整治工作中立案处罚82件，占全部案件的78%，通过专项整治工作的开展有力推动了执法工作的开展，切实规范了全县医疗市场等经营秩序。

县卫计委宣

东海经侦开展打击和防范经济犯罪宣传活动

5月15日，县公安局经侦大队协同银行等部门在工商银行广场举行2017年“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动。

此次宣传日活动的主题是“与民同心、为您守护”，旨在深入贯彻党的十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，重点围绕非法集资、传销、系列合同诈骗、非法经营证券期货业务等涉众型经济犯罪和假币、假冒伪劣商品、银行卡等民生型经济犯罪，揭露常见犯罪手法，提示风险危害，展示公安机关打击经济犯罪、服务民生的坚定决心和显著成果，推动社会各界共同参与打击和防范经济犯罪工作。

活动期间，经侦大队民警向群众宣传了打击防范经济犯罪的知识，讲解了相关案例，银行的专业人员还向群众讲解了识别假币的知识方法。此次活动共接待群众咨询100多人次，发放了《致全县居民一封信》《防范银行卡犯罪安全提示》等宣传材料共800余份，取得了良好的社会宣传效果。

图为经侦大队民警向群众发放宣传资料，宣传打击防范经济犯罪相关知识。

东公宣

政法在线

主办：中共东海县委政法委

政法一线

我县建立领导干部学法用法和法治文化阵地建设长效机制

日前，县委办公室、政府办公室印发《关于进一步加强领导干部、公务员学法用法工作的意见》（以下简称《意见》）和《关于加强全县法治文化阵地建设工作的实施方案》（以下简称《方案》）两份文件，大力推进全县领导干部、公务员学法用法和法治文化阵地建设工作。

《意见》明确指出，要健全完善党委（党组）中心组和政府常务会议集中学法制度、公务员初任前法治培训、领导干部任前法律知识考试制度、领导干部年度述职述廉述法制度等，不断推进领导干部和公务员学法用法工作常态化。《意见》要求：全县领导干部和公务员要充分认识学法用法工作的重要性，准确把握学法重点内容，创新学法用法方式，加强学法用法工作的组织领导；县委政法委要发挥示范引领作用，牵头做好领导干部、公务员学法用法工作，依托县委政法委网站和东海政法微平台开辟专题，推送学法内容，为领导干部、公务员学法提供优质便捷服务，并适时组织开展法治专题讲座、法律知识竞赛等活动，有效调动领导干部、公务员学法用法的积极性和主动性；要强化考核评估，县乡两级领导干部述法工作要与单位年度述职工作同步进行，在领导班子和领导干部述职报告中增加“述法”内容，并组织对领导班子和领导干部述法考评情况进行民主测评，全面提升依法执政、依法行政、公正司法的能力和水平。

《方案》明确了加强全县法治文化阵地建设的指导思想、建设原则、建设任务、建设形式、工作步骤和工作要求。明确2017年度全县法治文化阵地建设的任务是：县城及周边地区要建成（或在原有基础上改造提升）法治公园2个、法治景区2个、法治广场4个、法治文化墙1000米以上；各乡镇（场、街道）要建成（或改造提升）法治文化阵地1个以上。年内要争创省级法治文化阵地示范点1个以上，市级法治文化示范点2个以上，县级法治文化示范点10个以上。《方案》要求：全县各乡镇（场、街道）、各责任单位要切实把法治文化阵地建设作为工作重点，作为推进普法宣传、落实依法治理的基础工程，认真部署，明确职责，保障经费，落实责任，有计划、有步骤地积极推进实施。县依法治县办将对工作开展情况进行考核、评比，对评选出的先进单位、个人进行表彰、奖励；对工作不扎实、效果不明显的进行通报批评并整改落实。

邹新文 董同成

县检察院批捕一名利用锁车干扰器盗窃的犯罪嫌疑人

随着经济的快速发展，我县汽车保有量不断增长，针对车辆的盗窃案件也呈高发态势。近日，县检察院批捕了一名利用干扰器实施车内盗窃的犯罪嫌疑人。

经查，犯罪嫌疑人潘某是个自由职业者，平时没事会跑滴滴快车赚钱，一次偶然机会，潘某发现一名车主离开车辆时忘记了锁车，他便趁机上前拉开车门偷走了车内手机等财物。这次得手激发了潘某贪婪的欲望，此后他便经常在车辆停放较多的商业街等地伺机蹲守，守株待兔，然而机会并不多。潘某又通过电视节目了解到有人使用干扰器实施盗窃，于是他便通过网络购买了干扰器设备，每当发现车主要离开车辆，便在附近利用干扰器干扰车主锁车，一旦车主没有确认车辆是否锁上就离开后，潘某便进入车内实施盗窃，几个月时间，潘某成功作案7起，涉案数额数万元。

检察官提醒广大车友，一定要提高防范意识，谨防车内财物被盗：一是尽量避免将财物存放在车内；二是养成离车落锁的习惯，即使离开时间较短，也应当熄火锁车；三是锁车后，一定要再次拉动把手确认车辆是否成功锁住；四是发现车辆被盗要及时报警并保持现场完整，避免破坏指纹等重要证据。

王艳 孙戊

政法动态

市委督察组来我县督查信访维稳工作

近日，市综治办副主任杭夫阳一行来我县督查“一带一路”国际合作高峰论坛和首届江苏发展大会期间信访维稳等项工作，县委常委、政法委书记冯小宏陪同督查。

杭夫阳一行听取了我县相关工作情况汇报，并实地查看了县公安局牛山派出所英曦社区警务室、晶海洋半导体材料（东海）有限公司。杭夫阳对我县“一带一路”国际合作高峰论坛和首届江苏发展大会期间信访维稳等工作表示肯定，并指出在下一步工作中要坚持强化组织领导、紧盯重点问题、深化矛盾调解、做好信息研判，确保社会大局和谐稳定。

赵翔

县综治办赴徐州市铜山区考察学习综治中心建设工作

为进一步推进县乡村三级综治中心规范化建设，提升为民服务水平，5月16日，县委政法委副书记、县综治办主任王猛虎一行6人赴徐州市铜山区，考察学习综治中心建设工作。

考察组一行实地参观了铜山区综治中心信访、涉法涉诉、公共法律服务等接待大厅，“雪亮工程”监控中心和平安创建成果展示中心等，听取了铜山区委政法委相关领导关于综治中心建设及实体化运行情况。双方就县乡村三级综治中心规范化建设、人员配备、运行机制、内部管理、综治信息系统运行，群众安全感测评，重点人群管控等问题进行深入交流，取得良好效果。

朱亮

县法院开庭审理特大侵犯公民个人信息、诈骗案

近日，县法院在大审判庭公开开庭审理吕晋东等特大买卖公民个人信息、诈骗案，40多人旁听了庭审。该案15名被告以90后为主体，分别来自山西、辽宁、湖北、福建、浙江、江苏等地，他们在网上非法买卖公民身份证、驾驶证、行驶证及公民头像图片等公民个人信息130多万组，并利用这些个人信息用于注册滴滴出行司机端及乘客端，采取虚拟跑单、乘客投诉司机的方式骗取北京嘀嘀无限科技发展有限公司补贴款共计人民币140多万元。他们还在中国银联网及各类理财网站注册用户获取红包，并将红包用于购物或者提现。此案还在进一步审理中。

李健

县邮管局组织寄递企业消防安全知识专题培训

为进一步增强全县寄递企业员工消防安全意识，提升火灾应对和防护能力，近日，县邮管局组织开展了2017年全县寄递企业消防安全知识专题培训。县邮管局民警对文娟出席培训开班仪式并对全县寄递企业消防安全工作提出要求，来自县内13家寄递企业约160名员工参加了此次培训。

此次培训邀请县消防大队的田教官进行授课，培训包括观看消防警示片，讲解消防安全注意事项、灭火知识技巧，消防器材使用方法的现场演示操练等内容。通过这次培训，参训人员提高了消防安全意识，初步掌握了消防应急、防火自救的基本知识，大大增强了寄递企业安全生产能力，让“消防安全，人人有责”深入人心。

邮管局宣

石梁河镇编织党员干部立体平安防控网

今年以来，石梁河镇积极探索创新群防群治新模式，充分发挥基层党组织力量，有效整合公安派出所等专业巡防力量和党员群众等义务巡防力量，编织集治安巡防、便民服务和矛盾调解等职能于一身的立体平安防控网。

一是整合力量，聚力社会大局稳定。在原有派出所民警和村治保主任等组成的巡防力量基础上，吸收各村党员干部和热心群众加入巡防队伍，形成以派出所民警为主的专职巡逻力量、以各村党员干部为主的常备巡逻力量、以普通党员和热心群众为主的义务巡逻队伍的立体防控力量。目前，该镇以村党组织为单位，成立了24支由村党组织书记任组长的常备巡逻力量，吸收了200余名普通党员和热心群众参加义务巡逻。

二是精细操作，紧盯矛盾纠纷苗头。在保证日常巡逻的基础上，该镇积极组织各村巡逻队伍参与矛盾纠纷调解和信访问题化解等工作，定期邀请业务专家，经验丰富的党组织书记和调解工作人员对党委工作人员和巡逻队员进行培训，不断增强他们做好群众工作，化解矛盾纠纷的能力和水平。同时，还建立群众诉求分类化解清单，对由村支两委能够自行解决的，由驻村干部督促限期处理；对需镇级站所帮助解决的，明确站所化解责任人按规定处理；对需镇党委、政府解决的，由镇党委根据矛盾纠纷情况成立调查处理小组进行化解。

三是强化督查，提升群防群治效果。每天安排1名民警带队进行夜间治安巡逻，并对村级义务巡逻队工作情况进行检查。同时，建立了义务巡防规范和考评等规章制度，每周召开一次巡逻防控工作会议，由党委政法委书记对各村巡防情况进行通报，对工作开展较好的予以表彰奖励，对巡防积极性不高、应付了事的予以通报并限期整改。

傅本龙 郑福良

曲阳司法所开展农村环境综合治理普法宣传

近日，曲阳司法所及乡综治办工作人员走村进户开展普法宣传活动，促进农村环境综合整治。

活动中，工作人员以《中华人民共和国环境保护法》《水污染防治法》《固体废弃物污染防治法》等涉及环境保护的法律法规以及村容村貌整治等方面的相关政策为宣传重点，利用广播、宣传栏、横幅标语等向村民宣传生态环境保护的重要意义。同时动员群众从自身做起，积极参与到农村环境卫生保护和整治活动中来，促使生态环境卫生保护常态化，打好环境综合治理持久战。

通过本次活动，进一步提高了广大群众的环境保护意识，营造了农村环境整治人人参与的良好氛围。

曹中艳 姚明杨